**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЮМПАНУРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ САНЧУРСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 09.06. 2010 № 11

с.Люмпанур

**О мерах по противодействию коррупции**

**в Люмпанурском сельском поселении**

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Кировской области от 28.04.2009 № 9/94 «О мерах по противодействию коррупции в Кировской области», администрация Люмпанурского сельского поселения ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти Люмпанурского сельского поселения, с целью выявления и устранения в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. Прилагаются.

2. Определить администрацию Люмпанурского сельского поселения уполномоченным органом, осуществляющим реализацию антикоррупционных мер в Люмпанурском сельском поселении (далее - уполномоченный орган).

3. Уполномоченному органу:

3.1. Организовать прием обращений граждан о коррупционных проявлениях муниципальных служащих, должностных лиц муниципальных предприятий и учреждений через приемную главы администрации поселения.

3.2. Проводить работу в соответствии с планом комплексных мероприятий по противодействию коррупции на территории Люмпангурского сельского поселения.

3.3. Привести муниципальные нормативные правовые акты и должностные регламенты муниципальных служащих в соответствие с действующим антикоррупционным законодательством.

3.4. Проводить на постоянной основе анализ жалоб и обращений граждан с целью выявления и проверки сведений о фактах коррупционного поведения муниципальных служащих.

3.5. Обеспечить освещение в средствах массовой информации мероприятий антикоррупционной направленности, проводимых органами местного самоуправления поселения.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на специалиста администрации поселения по общим вопросам.

5. Опубликовать настоящее постановление в «Информационном бюллетене.

6. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

Глава администрации

Люмпанурского сельского поселения Н.Т.Чешуина

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНЫ  постановлением администрации  Люмпанурского сельского поселения Санчурского района  Кировской области  от 09 .06.2010 №11 |

**ПРАВИЛА**

**проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов**

**и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами**

**местного самоуправления Люмпанурского сельского поселения,**

**с целью выявления и устранения в них положений,**

**способствующих созданию условий для проявления коррупции**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящие Правила проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами местного самоуправления Люмпанурского сельского поселения, с целью выявления и устранения в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (далее - Правила), в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основе Методики проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (далее - Методика), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», определяют:

1.1.1. Основные задачи, цели, порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых органами местного самоуправления Люмпанурского сельского поселения (далее - проекты документов).

1.1.2. Перечень проектов документов, подлежащих антикоррупционной экспертизе: решения Люмпанурской сельской Думы, постановления и распоряжения администрации Люмпанурского сельского поселения.

1.2. В Правилах используются следующие основные понятия:

коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица;

коррупциогенность - заложенная в правовых нормах возможность способствовать коррупционным проявлениям в процессе реализации содержащих такие нормы нормативных правовых актов. Коррупциогенность обуславливается наличием в нормативном правовом акте коррупционных факторов;

коррупционные факторы - положения проектов документов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их;

коррупциогенные нормы - положения проектов документов, содержащие коррупционные факторы;

нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов власти (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае;

дискреционные полномочия - полномочия, которые муниципальный служащий может осуществить по собственному усмотрению.

1.3. Основной задачей антикоррупционной экспертизы является обеспечение проведения экспертизы проектов документов в целях выявления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращения включения в них указанных положений (далее - экспертиза).

1.4. Экспертизе подлежат проекты документов:

1.4.1. Затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина.

1.4.2. Об утверждении административных регламентов предоставления муниципальных (государственных) услуг и исполнения муниципальных (государственных) функций.

1.4.3. Связанные с распределением бюджетных средств.

1.4.4. Связанные с управлением муниципальной собственностью.

1.4.5. Связанные с размещением заказа для муниципальных нужд.

1.4.6. Регламентирующие осуществление полномочий подведомственных организаций.

1.4.7. Регламентирующие контрольные, разрешительные и регистрационные полномочия органов исполнительной власти поселения.

1.5. Основной целью экспертизы является определение реальной степени возможности использования муниципальным служащим особенностей нормативно-правовых формул для извлечения выгоды, то есть выявление коррупционных факторов.

1.6. Экспертиза проектов документов на коррупциогенность проводится в трехдневный срок главой администрации Люмпанурского сельского поселения.

1.7. Принятые нормативные правовые акты направляются для проведения антикоррупционной экспертизы в прокуратуру Санчурского района в пятидневный срок со дня их принятия. Ответственный за предоставление нормативно-правовых актов в прокуратуру Санчурского района специалист по делопроизводству, контролю и организационным вопросам администрации поселения

1.8. В отношении проектов документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая экспертиза не проводится.

1.9. Для проведения независимой экспертизы орган местного самоуправления поселения - разработчик проектов документов размещает их на официальном сайте Правительства области в сети Интернет в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в органы исполнительной власти области. Срок проведения независимой экспертизы, устанавливаемый органом местного самоуправления – разработчиком проектов документов, не может быть меньше срока, установленного для их рассмотрения заинтересованными государственными органами и организациями.

1.10. По результатам независимой экспертизы составляется экспертное заключение, оформляемое в соответствии с Методикой.

Экспертное заключение направляется органу исполнительной власти поселения - разработчику проекта документа по почте, или курьерским способом, или в виде электронного документа.

**2. Коррупционные факторы**

Коррупционными факторами являются:

2.1. Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления поселения.

2.2. Определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления поселения действий в отношении граждан и организаций.

2.3. Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления поселения.

2.4. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящих к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления поселения, принявшего первоначальный нормативный правовой акт.

2.5. Принятие нормативного правового акта сверх компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления поселения при принятии нормативных правовых актов.

2.6. Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона.

2.7. Отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления поселения определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

2.8. Отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

2.9. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2.10. Факторы системного характера - нормативные коллизии.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления поселения.

**3. Инструменты обнаружения коррупционных факторов**

Для обнаружения коррупционных факторов в текстах проектов документов следует:

3.1. Проанализировать все полномочия органа местного самоуправления района.

3.2. Определить, какие полномочия диктуют ему единственный вариант, а какие предоставляют возможность выбора разных вариантов поведения, есть ли четкие разграничения выбора того или иного варианта.

3.3. Выявить причины коррупциогенности дискреционных полномочий.

3.4. Выявить конкретные действия, к которым могут прибегать муниципальные служащие для извлечения собственной выгоды, используя широту дискреционных полномочий.

3.5. Проанализировать полномочия, которые касаются юридических (физических) лиц и могут быть связаны с наложением на них некоторых ограничений (контрольные процедуры, требование представить информацию и т.п.). Выявить положения, накладывающие чрезмерные ограничения, запреты и обязанности.

3.6. Проанализировать все отсылочные нормы и положения. Выявить, в чем возможно преследование собственного интереса.

3.7. Для выявления нормативных коллизий проанализировать нормативные правовые акты, регулирующие аналогичные отношения или наиболее общие вопросы.